АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОКАНАЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

НИЖНЕИНГАШСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

13.02.2019 № 6

Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования Поканаевского сельсовета Нижнеингашского района Красноярского края на период до 2030 года

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 57 Устава поселка Поканаевский Нижнеингашского района Красноярского края, Решением Поканаевского поселкового Совета депутатов № 21-96 от14.11.2013 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в администрации поселка Поканаевский»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования Поканаевского сельсовета Нижнеингашского района Красноярского края на период до 2030 года согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на главного бухгалтера.

3.Постановление вступает в силу с момента опубликования в «Информационном Вестнике».

Глава сельсовета И.А.Батуро

**Бюджетный прогноз МО Поканаевский сельсовет**

**до 2030 года**

Бюджетный прогноз Поканаевского сельсовета на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 57 Устава поселка Поканаевский Нижнеингашского района Красноярского края, Решением Поканаевского поселкового Совета депутатов № 21-96 от14.11.2013 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в администрации поселка Поканаевский»: Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики Поканаевского сельсовета, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Поканаевского сельсовета до 2030 года

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Поканаевского сельсовета, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов бюджета сельсовета, муниципального долга, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития поселения, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта бюджета сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных мероприятий, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджета сельсовета.

2. Оценка основных характеристик бюджета Поканаевского сельсовета.

На протяжении последних и прошлых лет экономика поселения, как и вся российская экономика, адаптируется к целому ряду вызовов, которые являются сложными, не имеющими однозначных и простых решений. Промышленное производство снизилось на 3,8% (в 2015 году этот показатель был также в минусе на 12,1%) инвестиции в основной капитал упали на 91,2% (в 2015 году – на 17,5%), оборот розничной торговли упал на 16,7% (в 2015 году был рост 0,3%). По существу происходит замедление темпов роста.

Учитывая то, что экономика поселения зависит от развития общероссийской экономики, все эти факторы оказывают разнонаправленное воздействие на исполнение бюджета сельсовета.

Также ключевое влияние на развитие бюджетной системы Поканаевского сельсовета оказывает перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации в связи с решениями, принимаемыми на федеральном уровне, изменениями налогового и бюджетного законодательства.

Администрацией Поканаевского сельсовета принимаются меры по адаптации бюджетной системы поселения к существующей реальности. Это позволило предотвратить возможную негативную динамику финансово-экономических показателей и способствовало сохранению сбалансированности местного бюджета. Несмотря на повышенную неопределенность развития российской экономики в МО Поканаевский сельсовет сохранено трехлетнее бюджетное планирование, обеспечена финансовая устойчивость, все социальные обязательства выполняются в полном объеме.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Поканаевского сельсовета  
в 2019-2021 годах

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 8984,22 | 8976,20 | 8956,16 |
| 2. | Расходы бюджета | 9064,65 | 9528,93 | 9684,20 |
| 3. | Дефицит/профицит | -80,43 | -552,73 | -727,84 |
| 4. | Источники погашения дефицита | 80,43 | 552,73 | 727,84 |
| 5. | Муниципальный долг Поканаевского сельсовета | 0 | 0 | 0 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики Поканаевского сельсовета до 2030 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики в последние годы осуществляется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне сложного развития российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития Поканаевского сельсовета.

В бюджетный прогноз заложены экономические предпосылки развития экономики Поканаевского сельсовета по следующим направлениям:

1) Создание условий для накопления и сохранения человеческого потенциала будет обеспечено:

созданием условий для роста численности населения Поканаевского сельсовета, что позволит сократить темпы ежегодного снижения численности постоянного населения сельсовета на уровне 2018 года;

2) Создание условий для повышения предпринимательского потенциала экономики Поканаевского сельсовета будет обеспечено

* развитием малого и среднего бизнеса, который обеспечит занятость и доходы населения;
* сокращением неформальной занятости, содействием официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятных граждан;
* расширением занятости сельского населения через создание новых рабочих мест,а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств.

3) Развитие агропромышленного комплекса на основе:

* обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции;
* обеспечения качественной кормовой базой, создания долголетних культурных пастбищ для крупного рогатого скота;

С учетом этого налоговая, бюджетная и долговая политика на долгосрочный период должна быть нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения посредством формирования сбалансированного бюджета сельсовета и обеспечения его оптимальной структуры.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
до 2030 года.

Целью налоговой политики Поканаевского сельсовета до 2030 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета сельсовета.

При определении мероприятий налоговой политики до 2030 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития и обеспечение лучшего качества жизни населения.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) в части мер налогового стимулирования:

повышение эффективности мер налоговой поддержки;

обеспечение адресности налоговых льгот и строгая их координация с целями и задачами развития отраслей экономики;

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

2) в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

3) в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования муниципального имущества.

Налоговая политика Поканаевского сельсовета обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов бюджета сельсовета до 2030 года учтено:

1) основные направления налоговой политики Красноярского края и Поканаевского сельсовета на 2019-2021 годы, направленные на сохранение стабильности;

2) отдельные показатели проектов Стратегии социально-экономического развития до 2030 года и прогноза социально-экономического развития на 2019-2021 годы, индекс потребительских цен, отраслевые показатели развития;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства, а также закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»;

4) в части безвозмездных поступлений из краевого и районного бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Поканаевского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края и Нижнеингашского района.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2030 года.

Целью бюджетной политики до 2030 года является обеспечение устойчивости бюджета Поканаевского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма муниципальных программ Поканаевского сельсовета и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения бюджета сельсовета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

2) повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности районных муниципальных учреждений с целью их оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;

3) обеспечение исполнения в полном объеме, указов Президента Российской Федерации 2012 года, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);

4) при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершении объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами Поканаевского сельсовета целевых показателей, исполнение указов Президента Российской Федерации, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из краевого и районного бюджета;

5) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов бюджета сельсовета до 2030 года учтено:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития на 2019-2021 годы, в том числе индекс потребительских цен;

2) применение в прогнозном периоде 2020-2030 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями муниципальных программ Поканаевского сельсовета;

2) в части безвозмездных поступлений из краевого и районного бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Поканаевского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края и Нижнеингашского района.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики до 2030 года

Целью долговой политики Поканаевского сельсовета до 2030 года является обеспечение сбалансированности бюджета сельсовета при отсутствии муниципального долга и расходов на его содержание.

4. Прогноз основных характеристик бюджета сельсовета, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Поканаевского сельсовета на период их действия, а также показателей объема муниципального долга сельсовета приведен в таблицах 2-3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик бюджета сельсовета в 2018-2020 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 9236,37 | 8984,22 | 8976,20 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *926,80* | *1036,2* | *1063,0* |
| 2. | Расходы бюджета | 9334,18 | 9064,65 | 9528,93 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *926,80* | *1036,2* | *1063,0* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 5177,19 | 4559,44 | 4484,00 |
| 2.1.1 | «Вопросы жизнеобеспечения Поканаевского сельсовета» | 4655,4 | 4559,44 | 4484,00 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 4156,99 | 3040,2 | 3167,7 |
| 3. | Дефицит/профицит | -97,81 | -80,43 | -552,73 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик бюджета сельсовета в 2020-2030 годах

тыс.рублей

| № | Наименование показателя | 2021 | 2025 | 2030 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Доходы бюджета | 8956,16 | 9163,4 | 9281,8 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *1118,40* | *1255* | *1400* |
| 2. | Расходы бюджета | 9684,00 | 9254,0 | 9362,5 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *1118,40* | *1255* | *1400* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 4484,00 | 6696,2 | 6602,1 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 5200,00 | 2557,8 | 2760,4 |
| 3. | Дефицит/профицит | -727,84 | -90,6 | -80,7 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0 | 0 | 0 |

К 2030 году планируется, что объем доходов бюджета сельсовета достигнет 9281,8 тыс. рублей(с ростом к 2018 году на 45,1 тыс. рублей или на 0,5%), объем расходов составит 9362,5 тыс. рублей (с ростом к 2018 году на28,32тыс. рублей или на 0,3%).

За счет опережающих темпов роста доходов бюджета с 2022 года планируется формирование параметров бюджета с незначительным дефицитом, что позволит и в дальнейшем исполнять местный бюджет без муниципального долга до 2030 года.

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Зависимость доходной части местного бюджета от развития экономики поселения определила внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

1) развитие кризисных явлений в российской экономике;

2) изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета поселения (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1) принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Поканаевского сельсовета, а также проведения системных реформ в отраслях бюджетной сферы и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;

2) активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.